Сложности во взаимоотношениях с региональным оператором по вывозу ТКО с точки зрения Потребителя

Эмилия Владимировна Хохлова

Москва, 2023

ТСЖ «В Раменках» – более 10 лет без вреда для окружающей среды

Эмилия Владимировна Хохлова

2010 г. - н. вр. – председатель ТСЖ «В Раменках»

2017 г. - 2022 г. – председатель комиссии по ЖКХ Совета депутатов МО Раменки

С 2012 в нашем доме организован раздельный сбор отходов (далее – РСО)

2012 контейнеры для сбора отработанных батареек, макулатуры и картриджей

2014 контейнеры под пластик, стекло, одежду и металлические банки

Организация РСО в ТСЖ «В Раменках»

О нашем опыте снимали многочисленные репортажи о правильном раздельном сборе отходов в жилых многоквартирных домах разные телевизионные каналы и экологические движения за Раздельный сбор

http://ecamir.ru/news/TSZH-V-Ramenkah-kak-razdelnyiy-sbor-othodov-ekonomit-sredstva-zhiteley.html
https://m.youtube.com/watch?v=1iRWJnjhsso&list=PLPAPetIMRM2OTWlPN1U0mpb3aHGjU6o1F
https://youtu.be/tJGjcqtID1E?t=1469 программа «Без мусора в голове»
https://www.youtube.com/watch?v=g_G5WaTrCs8

Трудности, возникшие при заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО в 2022 г.

Основные разногласия при заключении договора были по пункту 8 «Порядок осуществления учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов». Региональный оператор (далее – РО) предлагает производить расчет за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) исходя из нормативов накопления ТКО

- Единая позиция всех ТСЖ района по п.8
- Несколько совещаний в Управе с представителями регионального оператора
- 16 листов разногласий

Заключены договоры со всеми ТСЖ района, в которых расчет за коммунальную услугу по обращению с ТКО производится исходя из количества и объема контейнеров

- В 2022 г. ТСЖ «В Раменках» вывезено РО

1095 контейнеров **x 0,8** м^3 **= 876** м^3 на сумму **735 165,48** руб.

Изменение условий текущего договора

В 2023 г. региональный оператор направил во все ТСЖ района доп. соглашения с изменением п. 8 - производить расчет за коммунальную услугу по обращению с ТКО исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов

С нашим ТСЖ РО в одностороннем порядке расторг текущий договор. Был предложен новый, в котором изменены условия расчета за коммунальную услугу по обращению с ТКО

При этом стоимость договора увеличилась в 2 раза

исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, руб. за год	исходя из количества и объема контейнеров для складирования твердых коммунальных отходов, руб. за год
1 805 596,65 *	735 165,48
1 404 246,64	737 268,98

* Приведена статистика по 2м ТСЖ

Аргументы, приводимые РО, полностью противоречат Постановлению Правительства Москвы № 1813-ПП

Аргумент РО

1. Для ТСЖ «В Раменках»: Многоквартирный дом (далее – МКД) оснащен мусоропроводной системой, следовательно у жителей нет необходимости разделять отходы, у дома нет места накопления отходов (далее – МНО) (площадки) и баки под РСО ставить некуда

Контейнер под РСО в ТСЖ «В Раменках»

№ 1813-ПП

2.5. Накопление ТКО осуществляется в МНО следующих типов:

2.5.1. Стационарные МНО.

2.5.2. Мусорокамеры многоквартирных домов и др.

4.6. В случае если в качестве МНО используется система мусороудаления многоквартирного дома (мусоропровод), в мусоросборных камерах устанавливаются емкости с серой цветовой индикацией для Смешанных ТКО, при этом накопление групп однородных отходов обеспечивается вне системы мусороудаления многоквартирного дома (мусоропровода).

4.7. Допускается установка емкостей для накопления групп однородных отходов, специальных емкостей вне территории МНО на твердом покрытии, при этом место установки емкостей для накопления нескольких групп однородных отходов, специальных емкостей маркируется в соответствии с требованиями, установленными Уполномоченным органом.

Аргументы, приводимые РО, полностью противоречат Постановлению Правительства Москвы № 1813-ПП*

Аргумент РО	№ 1813-ПП
2. Нет зарегистрированной в установленном порядке контейнерной площадки	2.5. Накопление ТКО осуществляется в МНО следующих типов: 2.5.1. Стационарные МНО. 2.5.2. Мусорокамеры многоквартирных домов. 2.5.3. Специально оборудованные с соблюдением санитарных норм и правил помещения зданий, строений, сооружений. 2.5.4. Специально отведенные места на территориях организаций, предназначенные для складирования отходов и отвечающие требованиям санитарных норм и правил. 2.5.5. Отдельно установленные с соблюдением санитарных норм и правил емкости на твердом покрытии с нанесенной на нем специальной разметкой. 2.5.6. Места временной установки специальных емкостей, предназначенных для накопления крупногабаритных отходов (далее - бункер), устанавливаемых в случаях, предусмотренных пунктом 2.14 настоящего Порядка.

Контейнерная площадка - место (площадка) накопления ТКО, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров

По факту «контейнерная площадка» - лишь один из типов МНО. И в МКД с мусоропроводом ее просто нет и в ней не было необходимости, хотя при сдаче дома в эксплуатацию она была предусмотрена

Аргументы, приводимые РО, полностью противоречат Постановлению Правительства Москвы № 1813-ПП

Аргумент РО	№ 1813-ПП
3. Контейнерная площадка в пользовании нескольких Потребителей	4.4. Объем и количество устанавливаемых на МНО емкостей для накопления ТКО определяется лицом, ответственным за содержание МНО, по согласованию с префектурой административного округа города Москвы исходя из нормативов накопления ТКО с учетом договоров заключенных Потребителями с Региональным оператором, оператором по обращению с ТКО. Размеры МНО должны обеспечить установку в них необходимого количества емкостей.

Каждый Потребитель должен требовать у РО установки баков по нормативу для каждого дома и разметьте «для __(конкретного) дома»

Потребитель - собственник твердых коммунальных отходов или уполномоченное им лицо, заключившее или обязанное заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами

4. Нет организованного РСО или РСО фактически не реализован	4.6. В случае если в качестве МНО используется система мусороудаления многоквартирного дома (мусоропровод), в мусоросборных камерах устанавливаются емкости с серой цветовой индикацией для Смешанных ТКО, при этом накопление групп однородных отходов обеспечивается вне системы мусороудаления многоквартирного дома (мусоропровода). 4.7. Допускается установка емкостей для накопления групп однородных отходов, специальных емкостей вне территории МНО на твердом покрытии, при этом место установки емкостей для накопления нескольких групп однородных отходов, специальных емкостей маркируется в соответствии с требованиями, установленными Уполномоченным органом.

Что является критерием оценки доказательства РСО?

1. Является ли подтверждением РСО организованный в Москве двухпоточный вывоз ТКО?

2. Является ли подтверждением РСО наличие у ТСЖ контейнеров для однородных видов отходов?

3. Является ли РСО обязательным условием для заключением договора «по факту»? <u>И на каком основании?</u>

Понятие ТБО ушло, а требования (20 – 100м!) остались и наложились на ТКО

Определение мусора

1999 год	2014 год
Отходы производства и потребления (далее - отходы) - остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства	Отходы потребления (далее - отходы) - остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления
Крупногабаритный мусор (КГМ) - отходы потребления и хозяйственной деятельности (бытовая техника, мебель и др.), утратившие свои потребительские свойства, загрузка которых (по своим размерам и характеру) производится в бункеры-накопители	Крупногабаритные отходы (КГО)
Твердые бытовые отходы (ТБО) - мелкие бытовые отходы потребления	— · —
	Твердые коммунальные отходы (ТКО) – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд

Что мешает повысить эффективность РСО в г. Москве

1. **Недостаточность инфраструктуры для сбора вторсырья в непосредственной близости от источника образования – МКД**

2. **Действующие нормативы СанПин. Необходимо вывести понятие «вторичные ресурсы» из определения ТКО. К площадкам и бакам со вторичными ресурсами уменьшенные нормативы**

   Это позволит размещать контейнеры и емкости для сбора вторичных ресурсов в непосредственной близости от источника образования – МКД и замотивирует Потребителя

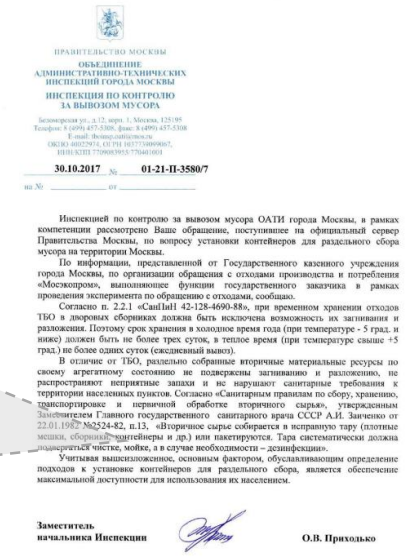
3. **Излишняя бюрократизация согласований и регламентов**

   Чем проще и доступнее процесс перехода к РСО, тем быстрее люди начнут осуществлять сбор вторсырья

! Инспекция по контролю за вывозом мусора ОАТИ города Москвы

В отличие от ТБО, раздельно собранные вторичные материальные ресурсы по своему агрегатному состоянию не подвержены загниванию и разложению, не распространяют неприятные запахи и не нарушают санитарные требования к территории населенных пунктов. Согласно «Санитарным правилам по сбору, хранению, транспортировке и первичной обработке вторичного сырья», утвержденным Заместителем Главного государственного санитарного врача СССР А.И. Заиченко от 22.01.1982 №2524-82, п.13, «Вторичное сырье собирается в исправную тару (плотные мешки, сборники, контейнеры и др.) или пакетируются. Тара систематически должна подвергаться чистке, мойке, а в случае необходимости – дезинфекции».

Учитывая вышеизложенное, основным фактором, обуславливающим определение подходов к установке контейнеров для раздельного сбора, является обеспечение максимальной доступности для использования их населением.



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ

ОБЪЕДИНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ИНСПЕКЦИЙ ГОРОДА МОСКВЫ

ИНСПЕКЦИЯ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ВЫВОЗОМ МУСОРА

Безымянная ул., д.12, корп. 1, Москва, 125195
Телефон: 8 (499) 457-5308, факс: 8 (499) 457-5308
E-mail: theimep.oati@mos.ru
ОКПО 40022974, ОГРН 1037739069067,
ИНН/КПП 7709083955/770401001

30.10.2017 № 01-21-П-3580/7

на № _____ от _____

Инспекцией по контролю за вывозом мусора ОАТИ города Москвы, в рамках компетенции рассмотрено Ваше обращение, поступившее на официальный сервер Правительства Москвы, по вопросу установки контейнеров для раздельного сбора мусора на территории Москвы.

По информации, представленной от Государственного казенного учреждения города Москвы, по организации обращения с отходами производства и потребления «Мосэкопром», выполняющее функции государственного заказчика в рамках проведения эксперимента по обращению с отходами, сообщаю.

Согласно п. 2.2.1 «СанПиН 42-128-4690-88», при временном хранении отходов ТБО в дворовых сборниках должна быть исключена возможность их загнивания и разложения. Поэтому срок хранения в холодное время года (при температуре - 5 град. и ниже) должен быть не более трех суток, в теплое время (при температуре свыше +5 град.) не более одних суток (ежедневный вывоз).

В отличие от ТБО, раздельно собранные вторичные материальные ресурсы по своему агрегатному состоянию не подвержены загниванию и разложению, не распространяют неприятные запахи и не нарушают санитарные требования к территории населенных пунктов. Согласно «Санитарным правилам по сбору, хранению, транспортировке и первичной обработке вторичного сырья», утвержденным Заместителем Главного государственного санитарного врача СССР А.И. Заиченко от 22.01.1982 №2524-82, п.13, «Вторичное сырье собирается в исправную тару (плотные мешки, сборники, контейнеры и др.) или пакетируются. Тара систематически должна подвергаться чистке, мойке, а в случае необходимости – дезинфекции».

Учитывая вышеизложенное, основным фактором, обуславливающим определение подходов к установке контейнеров для раздельного сбора, является обеспечение максимальной доступности для использования их населением.

Заместитель начальника Инспекции О.В. Приходько

Предложения, позволяющие избежать неосновательное обогащение РО за счет жителей г. Москвы

Дать возможность Потребителю самому выбирать способ расчета за оказанную услугу по обращению с ТКО и не создавать дополнительных препятствий

Провести корректировки в законодательстве:

- статья 148 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354
- постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов»
- Постановление Правительства Москвы от 27.10.2020 № 1813-ПП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Москвы и о внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 № 157-ПП и от 28 ноября 2017 № 915-ПП»
- Постановление Правительства г. Москвы от 09.11.1999 № 1018 «Об утверждении Правил санитарного содержания территорий, организации уборки и обеспечения чистоты и порядка в г. Москве»

Если остались вопросы

Обращайтесь ко мне любым удобным способом

Эмилия Владимировна Хохлова

+7 925 542 38 68

5423868@mail.ru

Материалы, которыми мы руководствовались

Законодательство об отходах

- Постановление Правительства г. Москвы от 09.11.1999 № 1018 «Об утверждении Правил санитарного содержания территорий, организации уборки и обеспечения чистоты и порядка в г. Москве»
- Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
- постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641»
- постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов»
- Закон города Москвы от 30 ноября 2005 г. № 68 «Об отходах производства и потребления в городе Москве»;

  Закон города Москвы от 12 июля 2002 г. № 42 «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время в городе Москве»
- постановлением Правительства Москвы от 27.10.2020 № 1813-ПП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Москвы и внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП и от 28 ноября 2017 г. № 915-ПП»
- распоряжение Департамента жилищно-коммунального хозяйства города Москвы от 27.11.2019 № 01-01-14-513/19 «Об утверждении нормативов накопления ТКО»

Нормативные документы

- другие правовые акты, регулирующие отношения в данной сфере, а также Регламентом взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы, Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, исполнителей по государственным контрактам, потребителей и иных лиц по вопросам обращения с отходами, утвержденным в установленном порядке.
- используются основные понятия, установленные Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641», законом города Москвы от 30 ноября 2005 г. № 68 «Об отходах производства и потребления в городе Москве», постановлением Правительства Москвы от 27.10.2020 № 1813-ПП «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Москвы и внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП и от 28 ноября 2017 г. № 915-ПП»